**Информация об осуществлении искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, направленного на выполнение компенсационных мероприятий**

Данные материалы подготовлены с учетом письма Федерального агентства по рыболовству от 10.12.2018 №11048-ВС/У14, решений, принятых 24-25 мая 2018 года на совещании у заместителя руководителя Федерального агентства по рыболовству В.И. Соколова (протокол от 24-25 мая 2018 года №90 «Об осуществлении аквакультуры (рыбоводства) в Западно-Сибирском рыбохозяйственном бассейне по итогам совещаний в г. Ханты-Мансийске и г. Салехарде), норм Федерального закона от 20 декабря 2004 года №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее-Федеральный закон о рыболовстве), Федерального закона от 02 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее-Федеральный закон об аквакультуре) и их подзаконных актов.

Восстановительные мероприятия осуществляются посредством искусственного воспроизводства водных биоресурсов для восстановления нарушенного состояния их запасов, рыбохозяйственной мелиорации водных объектов для восстановления нарушенного состояния мест размножения, зимовки, нагула, путей миграции водных биоресурсов, акклиматизации (реакклиматизации) водных биоресурсов для восстановления угнетенных в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности запасов отдельных видов водных биоресурсов или создания новых, расширения или модернизации существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий (п.56 приказа Росрыболовства от 25 ноября 2011 года № 1166 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам»)

Мероприятия посредством искусственного воспроизводства, путем выпуска в водный объект рыбохозяйственного значения личинок или молоди водных биоресурсов в определенном количестве, установлены приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 года № 1166 (п.56, 58.1) и являются одной из мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 года №380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания»

Обязанность применения и осуществления мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при осуществлении деятельности, негативно влияющей (прямо или косвенно) на состояние водных биоресурсов и среду их обитания установлена статьей 50 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее-Федеральный закон о рыболовстве), п.7 постановления Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 №380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания».

Для сохранения водных биологических ресурсов статьей 23 Федерального закона о рыболовстве предусмотрено осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства).

Добыча (вылов) водных биологических ресурсов при осуществлении рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства) осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения сохранения водных биоресурсов (п.2 приказа Минсельхоза России от 10 ноября 2014 года № 437 «Об утверждении Порядка осуществления рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства)»).

Рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства) осуществляется на основании разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов, основанием, для выдачи которого является решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование, принимаемое в соответствии со статьей 33.2 Федерального закона о рыболовстве (статья 23 Федерального закона о рыболовстве, пункт 7 приказа Минсельхоза России от 10 ноября 2014 года № 437).

Рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства) для обеспечения сохранения водных биоресурсов, в соответствии с пунктом 8 приказа Минсельхоза России от 10 ноября 2014 года № 437, осуществляется в целях:

- формирования ремонтно-маточных стад;

- получения от особей, достигших половой зрелости половых продуктов (икры, молок (спермы)) для осуществления искусственного воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов.

Норма формирования ремонтно - маточного стада в целях осуществления искусственного воспроизводства также отражена в постановлении Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2014 года № 99 «Об утверждении Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов» (далее-Правила организации искусственного воспроизводства), утвержденном в целях реализации статьи 45 Федерального закона о рыболовстве.

Так, Правила организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов определяют порядок организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, включая редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды водных биологических ресурсов.

В соответствии с Правилами организации искусственного воспроизводства, искусственное воспроизводство водных биоресурсов включает:

- формирование, содержание и эксплуатацию ремонтно-маточных стад;

- выращивание водных биоресурсов с их последующим выпуском в водные объекты рыбохозяйственного значения.

**1. Формирование, содержание и эксплуатация ремонтно-маточных стад**

Регулирование деятельности в части формирования, содержания, эксплуатации ремонтно-маточных стад в целях сохранения водных биологических ресурсов в рамках искусственного воспроизводства, установлено Федеральным законом об аквакультуре, что не противоречит Федеральному закону о рыболовстве.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона об аквакультуре, аквакультура (рыбоводство), в том числе акклиматизация и искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, относящаяся к сохранению водных биологических ресурсов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом об аквакультуре в той мере, в какой это допускается Федеральным законом о рыболовстве.

К ремонтно-маточным стадам в соответствии с подпунктом 8 статьи 2 Федерального закона об аквакультуре отнесены - разновозрастные группы объектов аквакультуры, используемые для селекционных целей, целей воспроизводства объектов аквакультуры с высокими племенными и продуктивными качествами, сохранения водных биологических ресурсов.

В рамках статьи 14 Федерального закона об аквакультуре формирование, содержание, эксплуатация ремонтно-маточных стад в целях сохранения водных биологических ресурсов осуществляются в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (приказ Минсельхоза России от 02 октября 2014 года № 377 "Об утверждении Методики формирования, содержания, эксплуатации ремонтно-маточных стад в целях сохранения водных биологических ресурсов»).

Вышеуказанная методика применима к организациям, находящимся в ведении Росрыболовства, а также иным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим искусственное воспроизводство в целях сохранения водных биологических ресурсов с использованием ремонтно-маточных стад или планирующих такое использование.

Так, формирование ремонтно-маточных стад осуществляется путем добычи (вылова) водных биоресурсов при осуществлении рыболовства в целях аквакультуры (рыбоводства), выращивания неполовозрелых особей ремонтно-маточных стад от молоди, полученной в искусственно созданной среде обитания непосредственно в рыбоводном хозяйстве, а также путем приобретения неполовозрелых особей ремонтно-маточных стад и производителей ремонтно-маточных стад (пункт 5 приказа Минсельхоза России от 02 октября 2014 года № 377).

Согласно пункта 10 приказа Минсельхоза России от 02 октября 2014 года № 377 установлены требования к содержанию ремонтно-маточных стад водных биоресурсов:

- в рыбоводных емкостях (бассейны, лотки) в условиях установок замкнутого водоснабжения с регулируемым температурным режимом;

- в рыбоводных емкостях (бассейны, лотки) с нерегулируемым температурным режимом;

- в водных объектах (пруды) и расположенных в водных объектах садках с естественным температурным режимом.

**2. Выращивание водных биоресурсов с их последующим выпуском в водные объекты рыбохозяйственного значения.**

Выращивание водных биологических ресурсов в рамках искусственного воспроизводства в силу положений Федерального закона от 02 июля 2013 г. №148-ФЗ осуществляется в искусственно созданной среде обитания, под которой понимаются водные объекты, участки континентального шельфа Российской Федерации, участки исключительной экономической зоны Российской Федерации, сооружения, где разведение и (или) содержание, выращивание объектов аквакультуры осуществляются с использованием специальных устройств и (или) технологий.

При этом, водный объект и (или) его часть, участок континентального шельфа Российской Федерации, участок исключительной экономической зоны Российской Федерации, используемые для осуществления аквакультуры (рыбоводства) представляют собой рыбоводный участок.

Береговые линии (границы водных объектов) и (или) границы частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками, определяются в соответствии с требованиями Водного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" и Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 года № 1183 «Об утверждении Правил определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками» в рамках пункта 2 статьи 4 Федерального закона об аквакультуре.

Также, осуществление аквакультуры (рыбоводства), относящейся к сохранению водных биологических ресурсов, предусмотрено и на основании безвозмездного договора пользования рыбоводным участком, заключенного с некоммерческими организациями без проведения торгов (конкурсов, аукционов) в силу пункта 3 статьи 10 Федерального закона об аквакультуре в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Выращивание водных биологических ресурсов с использованием сооружений, где разведение и (или) содержание, выращивание осуществляется с использованием специальных устройств и (или) технологий (пункт 3 статьи 2 Федерального закона об аквакультуре) подразумевает использование бассейнов, на установках с замкнутой системой водоснабжения при осуществлении индустриальной аквакультуры (пункт 6 статьи 12 Федерального закона об аквакультуре).

При этом отмечаем, что аквакультура (рыбоводство), относящаяся к сельскохозяйственному производству, является товарной аквакультурой (товарным рыбоводством) и осуществляется в соответствии с Федеральным законом об аквакультуре, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (пункт 1 статьи 11Федерального закона об аквакультуре).

Тогда как, аквакультура (рыбоводство), в том числе акклиматизация и искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов, относящаяся к сохранению водных биологических ресурсов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом об аквакультуре в той мере, в какой это допускается Федеральным законом о рыболовстве (пункт 2 статьи 11Федерального закона об аквакультуре).

К видам товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) отнесены пастбищная аквакультура, индустриальная аквакультура (включая и на рыбоводных участках с использованием садков и (или) других технических средств, предназначенных для выращивания объектов аквакультуры), прудовая аквакультура, осуществляемые в целях обеспечения деятельности рыбоводных хозяйств, осуществляющих товарную аквакультуру (товарное рыбоводство) (приказ Минсельхоза России от 10.11.2014 N 437 , статья 12 Федерального закона об аквакультуре) и регулируется Федеральным законом об аквакультуре и его подзаконными актами.

Учитывая совокупность положений Федерального закона о рыболовстве и Федерального закона об аквакультуре выпуск в рамках искусственного воспроизводства молоди водных биологических ресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения (водоемы общего пользования) в установленном порядке, с подписанием уполномоченным представителем территориального управления Росрыболовства акта выпуска водных биологических ресурсов по установленной форме, считается результатом работ по искусственному воспроизводству и является завершающим этапом процесса выполнения искусственного воспроизводства.

Подписание акта-приема работ в рамках договора на выполнение работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов является завершающим этапом выполнения мероприятий, направленных на компенсацию наносимого ущерба водным биологически ресурсам и среде их обитания.

Использование рыбоводного участка для осуществления искусственного воспроизводства не предусматривает изъятия на указанном рыбоводном участке выращенных водных биологических ресурсов как объектов аквакультуры, соответствующий объем выпускаемой молоди водных биоресурсов не относится к объемам изъятия объектов аквакультуры, относящейся к товарной аквакультуре (товарному рыбоводству).